

**A “FORCE PROTECTION” – FELADATOK TARTALMA,  
TERVEZÉSE, VÉGREHAJTÁSA AZ ÁLLAMPOLGÁROK  
ÉRDEKÉBEN FOLYTATOTT BŰNMEGELŐZŐ  
TEVÉKENYSÉG SORÁN**

*Dr. habil. Kovács Tibor mk. alezredes*  
*ZMNE BJKMK Katonai Műszaki Tanszék*

*Faa József r. alezredes*  
*Rendészeti Biztonsági Szolgálat,*  
*Különleges Szolgálatok Parancsnoksága*  
*Tűzszerész Szolgálat*

*„NATO tevékenységi alapelv, hogy minden katonai egységnek és alegységnek, (beleértve a parancsnokságokat, törzseket) meg kell oltalmaznia magát egy adott konfliktus teljes időtartama alatt.”<sup>1</sup> A csapatok és a feladatvégrehajtások mindenkori védettségét - összhangban a védelmük megkövetelhető fokozásával (növelésével) - elemezve megállapítható, hogy a szövetségi katonai szervezetek tevékenysége két nagy csoportra osztható:*

- az 5. cikkely szerinti katonai tevékenységre (háborús),*
- az 5. cikkelyen kívüli (nem háborús) feladatokra.*

*Ha a két általunk jelzett csoportot az egymástól eltérő tevékenység szempontjából vizsgáljuk, - közös csatlakozási pontokat keresve - akkor megállapítható, hogy a*

---

<sup>1</sup> Dr. Kovács Tibor mk. alezredes: A „FORCE PROTECTION” mint a csapatok védelme érdekében kidolgozott rendszabály című tanulmány alapján.

*NATO elvek, mint a “FORCE PROTECTION”<sup>2</sup> feladatformák megtalálhatóak azokban.*

*Az FP - feladatok végrehajtásának célja a saját személyi állomány, a létesítmények, a felszerelések, a hadműveletek és a vezetés-irányítási és informatikai rendszerek sérülékenységének csökkentése. A cikkben megfogalmazott FP - eljárásokat békefenntartó feladatok, válságkezelő műveletek és háborús tevékenység során egyaránt alkalmazzák.*

*E cikk keretei között azt vizsgáljuk, hogy milyen párhuzam, azonosság fedezhető fel e katonai biztosítási rendszer és a rendőrség számára meghatározott biztosítási feladat között.*

*A megjelölt célkitűzéssel összhangban bemutatjuk az FP fő feladatait, majd azokat a törvényileg meghatározott rendőri tevékenységeket vázoljuk fel, melyeken keresztül csatolni lehet a sajtóságos katonai területeket a meglévő átfedések, érintkezések miatt.*

## **Bevezetés:**

A NATO tevékenységének egyik alapelve, hogy minden katonai alakulatnak, egységnek és alegységnek, vagyis a parancsnokságoknak és törzseknek is szüksége van a védelemre, valamint minden szinten fel kell készülni a várható fenyegetésekkel szemben, akár egy adott konfliktus teljes időtartama alatt is.

“A túlélési képesség és a Force Protection feladata, hogy csökkentsék az ellenség bármilyen tevékenységének hatását, beleértve a tömegpusztító fegyverek elleni

---

<sup>2</sup> Továbbiakban FP (szerzők)

védelmet, és ezzel egy időben biztosítsák a Szövetség cselekvési szabadságát és haderejének harci hatékonyságát”<sup>3</sup>

Az FP – feladatokkal és célkitűzésekkel összhangban vizsgálhatóak a Magyar Köztársaság Rendőrségének törvénybe foglalt kötelezettségei, melyek hasonlóságot mutatnak a NATO tagállamok számára megfogalmazott alapelvekkel és részben már kialakult gyakorlattal.

A Magyar Köztársaság Rendőrségének (a továbbiakban: Rendőrség) feladata a közbiztonság és a belső rend védelme.

A Rendőrség a közbiztonság és a belső rend védelme körében a törvényben és a törvény felhatalmazása alapján más jogszabályban meghatározott bűnmegelőzési, bűnüldözési, államigazgatási és rendészeti feladatkörében jár el.

A bevezetőben megjelölt téma kidolgozásánál elsősorban az empirikus (kidolgozó) módszert - szakmai tapasztalatok feldolgozását - választottuk, mivel jobb érthetőséget biztosít a veszélyességi fokozatok és hatások következményeinek bemutatására. A témához kapcsolódó nemzetközi és hazai esetek tanulmányozása, azok feldolgozása általános jelleggel történt.

Ezen ismeretek alkalmazása eredményesnek bizonyult a vizsgálatunk során. A kutatási területen szerzett tapasztalatok elemzésével, a bekövetkezett esetek vizsgálatával megvalósítható a prevenciós elv. További kutatási tevékenységet lehet és érdemes folytatni a már bekövetkezett eseteken alapuló megelőzés érdekében. Az események feldolgozásával és a nyomozati tevékenységeket nem sértő, publikációra alkalmas tényszerű adatok közlésével lehetőség nyílik arra, hogy legtöbbször elkerülhetőek és kivédhetőek legyenek a hasonló jellegű cselekmények.

A címben megfogalmazott, Force Protection feladatok ilyen formájú feldolgozása szemléltető, a hatáskövetkezményeket taglaló bemutatása még nem került

---

<sup>3</sup> MC-400/2 A túlélőképesség és a Force Protection szabályzat alapján.

összefoglalásra. Mindenki számára érthető, demonstratív jellegű és kidolgozott program nincs. Kiemelt figyelemmel kell foglalkozni az intézmények és védendő kormányzati és stratégiaileg fontos objektumok támadhatóságának kérdésével, a központi irányítási rendszerek alapműködésének biztosításával, mivel ilyen jellegű feladatok kidolgozására eddig nem került sor.

### **A Force Protectionról általában:**

*"A Force Protection mindazon rendszabályok és eljárások összessége, amelyek végrehajtásának célja, hogy csökkentsék a saját személyi állomány, a létesítmények, a felszerelések, a hadműveletek és a vezetés-irányítási és informatikai rendszerek sérülékenységet bármilyen ellenséggel és fenyegetéssel szemben, minden helyzetben, ezzel megőrizve a saját cselekvési szabadságot és a saját haderők műveleti hatékonyságát. E célok a kockázati tényezők helyes és folyamatos kezelésével érhetőek el. "*<sup>4</sup>

A NATO jelenlegi bővítési politikája, valamint a PfP szerződésekből adódó kötelezettségei előre vetítik azt a helyzetet, hogy az elkövetkező katonai műveletek várhatóan összhaderőnemi jellegűek lesznek, amelyekben a Szövetségen kívüli nemzetek is részt vesznek. Tevékenységük során a Szövetség csapataihoz hasonlóan az FP feladatok végrehajtása rájuk is kell, hogy vonatkozzon. Ebből adódóan szükségszerűvé válik egy "Összhaderőnemi és többnemzetiségű koncepció" kidolgozása az FP vonatkozásában. Képességeiben meg kell felelnie a haderő minden elemének és a fenyegetettség minden formájának.

E felismerésből adódóan irányelveket fogalmaztak meg, melyek elősegítik a többnemzetiségű, összhaderőnemi feladatok végrehajtását.

---

<sup>4</sup> MC-400/2

### ***Ezek az alábbiak:***

- prioritások;
- rugalmasság;
- időszakok és feladatok.

#### **a.) Prioritások**

Az alapelv szerint az FP-nek ki kell terjednie a haderő teljes egészére. Azonban nem valószínű, hogy a vezetés képes lesz egyazon fokú védelmet biztosítani minden saját alárendelt elemének. Mindenképpen előnyt kell, hogy élvezzenek a kulcsfontosságú feladatot végrehajtó elemek és a létfontosságú hadrendi elemek (LHE), például a logisztika.

#### **b.) Rugalmasság**

Az FP elveit és gyakorlatát úgy kell alkalmazni, hogy rugalmasan reagáljon a gyorsan változó veszélyekre, és ez a képesség a tevékenység során állandóan fenntartható legyen. A rendelkezésre álló források hiánya csökkentheti a rugalmasságot. Ennek kiküszöbölése érdekében a feladatban résztvevő nemzeteknek lehetőségeik figyelembe vételével, a legrugalmasabban kell bánniuk a FP elveivel és gyakorlatával.

#### **c.) Időszakok és feladatok**

### ***Válság (crisis) időszakában:***

- terrorellenes intézkedések foganatosítása;
- (meg)figyelés-ellenes intézkedések bevezetése;

- a katonai elhárító tevékenység erősítése;
- a nem-kormányzati szervekkel való kapcsolattartás erősítése;
- a befogadó nemzeti támogatás feladatainak pontosítása;
- a többnemzetiségű kapcsolattartás fenntartása;
- a légtérrend fenntartása;
- hadszíntér rakétavédelme;
- CIMIC<sup>5</sup> feladatok növelése.

***Konfliktus időszakban:***

- a fő közlekedési és ellátó útvonalak (LOC) védelme;
- a támadó légvédelmi tevékenység akadályozása;
- a partraszálló műveletek támogatása.

***Átmeneti időszakban:***

- az előző két időszakban tárgyalt tevékenységek intenzitásának csökkentése.

***Békeidőszakban:***

- az OPSEC (műveleti biztonság) fenntartása;
- a COMSEC (híradó biztonság) fenntartása;
- az INFOSEC (informatikai biztonság) biztosítása;
- a jogi biztonság ellenőrzése;
- az információs műveletek rejtése;
- a közúti balesetek megelőzése;
- a közelbiztosítás végrehajtása;
- a tűzvédelem és megelőzés feladatainak végrehajtása;
- a törvényesség kikényszerítése;
- az egészségvédelem;
- a környezetvédelmi előírások betartása;

- a létesítménybiztonság fenntartása;
- a politikai biztonság erősítése;
- a személyi biztonság fenntartása;
- a meteorológiai biztosítás.

Természetesen az adott időszakok felsorolt feladatai csak a prioritást jelzik. Az FP feladatai időszakokon belül, haderő- és fegyvernemenként, a kötelék harcrendi helyzete szerint változhatnak, illetve eltéréseket mutathatnak.

### **A Force Protection a rendőri tevékenység során**

A Force Protection - feladatok megjelenésének szerepe van a rendőrség közbiztonsági, bűnügyi felderítő és megelőző tevékenységében. Az FP feladatok rendőri végrehajthatóságánál a Magyar Köztársaság Rendőrségére vonatkozó és a törvényben megfogalmazott előírásokat vettük figyelembe az összehasonlító elemzés során.

Célszerűnek látjuk mások számára is felismerhetővé tenni a rendőrségi feladatrendszerben a megjelölt módon elkövethető erőszakos cselekményeket. A kialakult állapotokat és helyzetelemzést megismerve könnyebb az ellenük foganatosítandó rendszabályok hatékonyabb kidolgozása.

Az alapelvben kitűzött cél, - miszerint a Force Protection terjedjen ki lehetőség szerint a haderő egészére - csak akkor megvalósítható teljes egészében, ha az együttműködést a rendvédelmi szervezetekkel zökkenőmentes. Nem valószínűsíthető, hogy a katonai vezetés kizárólag a saját hatáskörében eljárva képes lesz egyazon fokban védelmet biztosítani minden saját alárendelt elemének.

Az FP elveit, gyakorlatát úgy kell alkalmazni, hogy rugalmasan reagáljon a gyorsan változó veszélyekre, és ez a képesség a tevékenység során állandóan fenntartható legyen.

---

<sup>5</sup> CIMIC = Civilian and Military Corporation - Civil katonai együttműködés (szerző)

A különböző kialakult helyzetekben és időszakokban csak egy-egy részterülethez kapcsolható rendőrségi alapfeladatokkal foglalkoztunk, mivel a vizsgálandó témakörök nagysága jelentősen meghaladná az összehasonlító munka jelenlegi terjedelmét.

***A fentieknek megfelelően a válság (crisis) időszakában:***

- terrorellenes intézkedések foganatosítása;
- (meg)figyelés-ellenes intézkedések bevezetése;
- a katonai elhárító tevékenység erősítése.

***Konfliktus időszakban:***

- a fő közlekedési és ellátó útvonalak (LOC) védelme.

***Béke időszakban:***

- az OPSEC (műveleti biztonság) fenntartása;
- a COMSEC (híradó biztonság) fenntartása;
- a jogi biztonság ellenőrzése;
- a közúti balesetek megelőzése;
- a tűzvédelem és megelőzés feladatainak végrehajtása;
- a törvényesség kikényszerítése;
- a környezetvédelmi előírások betartása;
- a létesítménybiztonság fenntartása;
- a politikai biztonság erősítése;
- a személyi biztonság fenntartása.



***Az FP békeidőszaki feladatait figyelembe véve a Rendőrség a közbiztonság és a belső rend védelme érdekében törvényi felhatalmazása alapján feladatkörében végrehajtja:***

- a) általános bűnügyi nyomozó hatósági jogkört gyakorol, végzi a bűncselekmények megelőzését és felderítését;
- b) végzi a külföldiek beutazásával, magyarországi tartózkodásával és bevándorlásával, továbbá a menekültügyi eljárással kapcsolatos feladatokat;
- c) ellátja a közbiztonságra veszélyes egyes eszközök és anyagok előállításával, forgalmazásával és felhasználásával kapcsolatos hatósági feladatokat;
- d) közlekedési hatósági és rendészeti feladatokat lát el;
- e) ellátja a közterület rendjének fenntartásával kapcsolatos rendészeti feladatokat;
- f) gondoskodik a büntetőeljárásban részt vevők és az eljárást folytató hatóság tagjainak személyi védelméről, valamint a büntetőeljárásban részt vevők, az igazságszolgáltatást segítő Védelmi Programjának (a továbbiakban: Védelmi Program) végrehajtásáról, továbbá védi a Magyar Köztársaság érdekei szempontjából különösen fontos személyek (a továbbiakban: védett személy) életét, testi épségét, őrzi a kijelölt létesítményeket;
- g) ellátja a rendkívüli állapot, a szükségállapot és veszélyhelyzet esetén a hatáskörébe utalt rendvédelmi feladatokat;
- h) elvégzi a részére megállapított egyéb feladatokat.

***A feladatok ellátásánál védelmet nyújt az életet, a testi épséget, a vagyonbiztonságot közvetlenül fenyegető vagy sértő cselekménnyel szemben, így:***

- a) együttműködik az állami és a helyi önkormányzati szervekkel, a társadalmi és a gazdálkodó szervezetekkel, az állampolgárokkal és azok közösségeivel;
- b) segítséget nyújt - jogszabályban meghatározott esetben - az állami és a helyi önkormányzati szervek hivatalos eljárásának zavartalan lefolytatásához.

*A Rendőrség nemzetközi szerződések és a viszonyosság alapján együttműködik külföldi és a nemzetközi rendvédelmi szervekkel, fellép a nemzetközi bűnözés ellen. Nemzetközi megállapodás alapján magyar rendőr külföldön, külföldi rendőr a Magyar Köztársaság területén rendőri jogosítványokat gyakorolhat.*

A rendőri állomány intézkedési kötelezettségében közreműködik a közbiztonságot fenyegető veszélyhelyzet elhárításában. Ha a veszélyhelyzet elhárítása más szerv feladatkörébe tartozik, de beavatkozására csak késedelmesen van lehetőség, a rendőr haladéktalanul gondoskodik a veszély elhárításáért felelős hatóság vagy más szerv értesítéséről.

A Rendőrség a közbiztonságot veszélyeztető cselekmény vagy esemény megelőzése, megakadályozása érdekében a rendőri szerv vezetője által meghatározott nyilvános helyen vagy a közterület kijelölt részén az oda belépőket vagy az ott tartózkodókat igazoltathatja. A cél elérése érdekében épületet, építményt, helyszínt, csomagot és járművet átvizsgálhat.

A Rendőrség a rendezvény, az esemény, továbbá a közlekedés biztonságát, a közterület rendjét veszélyeztető jogellenes cselekmény megelőzése, megakadályozása érdekében a rendőri szerv vezetője által meghatározott területre belépők és az ott tartózkodók ruházatát és járművét átvizsgálhatja. Az üzemeltetésért felelős személy által előírt feltételek, rendszabály betartását ellenőrizheti, a közbiztonságra veszélyes anyagokat, eszközöket lefoglalhatja, illetőleg azoknak a rendezvény, esemény helyszínére való bevitelét megtilthatja.

***A rendőr a személyeket, illetőleg az anyagi javakat közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megszüntetése érdekében:***

- a) megteszi a veszélyhelyzet elhárításához, megszüntetéséhez haladéktalanul szükséges, a feladatkörébe tartozó biztonsági intézkedéseket;

- b) területet lezárhat, és megakadályozhatja, hogy oda bárki belépjen, vagy onnan távozzék, illetőleg az ott tartózkodókat távozásra kötelezheti.

A Rendőrség, illetőleg a rendőr a feladata ellátása során jogosult - a külön jogszabályban meghatározott módon - a közterületen szabálytalanul elhelyezett járművet elszállíttatni, egyéb módon eltávolíttatni, ha az a közúti forgalom biztonságát vagy a közbiztonságot veszélyezteti.

***A Rendőrség, illetve a rendőr a védett személy biztonsága érdekében a személy- és létesítménybiztosítási intézkedés keretében:***

- a) útvonalat, közterületet a forgalom elől elzárhat, a forgalmat korlátozhatja, nyilvános és közforgalmú intézmények működését korlátozhatja,
- b) területet lezárhat, és megakadályozhatja, hogy oda bárki belépjen, vagy onnan távozzék, illetőleg az ott tartózkodókat távozásra kötelezheti.

A védett személyeket - a nemzetközi jogi kötelezettségek és a viszonyossági gyakorlat figyelembevételével - a Kormány jelöli ki.

A Rendőrség a védett középületek és az abban tartózkodók biztonsága érdekében a be- és kilépésre az ott felelős szerv vezetőjével egyetértésben szabályokat állapíthat meg.

A védett személy vagy létesítmény biztonsága érdekében technikai ellenőrzést alkalmazhat, elrendelheti a jogszerűen birtokban tartott veszélyes tárgyak kötelező letétbe helyezését.

A Force Protection feladatok a válságok esetében, illetve a konfliktusok időszakában olyan speciális rendőri alaptevékenységekkel összeegyeztethetőek, melyek maradéktalan végrehajtásával a katonai és rendvédelmi szervek az egymásrautaltságot megerősítik. A tevékenységek fő megjelenési formái a csapaterős tevékenységek, valamint a titkos információgyűjtés esetei.

***A rendőrök csapaterőben alkalmazhatók:***

- a) az alkotmányos rend erőszakos megváltoztatására irányuló bűncselekmény (Btk. 139. §) elkövetése esetén;
- b) a személyek élet- és vagyonbiztonságát tömegesen veszélyeztető események megszüntetésére vagy az ilyen következményekkel járó erőszakos cselekmények megakadályozására és az elkövetők elfogására;
- c) súlyos bűncselekményt elkövető, szökésben lévő fegyveres személy felkutatására, elfogására;
- d) terrorcselekmény felszámolására, a túsok kiszabadítására;
- e) eltűnt személy vagy tárgy felkutatására;
- f) katasztrófa megelőzésére és következményeinek elhárítására;
- g) a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó vagy más jelentős rendezvény rendjének biztosítására;
- h) védett személy, veszélyes szállítmány vagy az állam működése, vagy a lakosság ellátása szempontjából kiemelten fontos létesítmény őrzésére, védelmére;
- i) nagy területű helyszín biztosítására;
- j) törvényben meghatározott más esetben.

A Rendőrség bűncselekmény elkövetésének megelőzésére, felderítésére, megszakítására, az elkövető kilétének megállapítására, elfogására, az igazságszolgáltatással együttműködő személyek védelme érdekében - a törvény keretei között - titokban információt gyűjthet.

A titkos információgyűjtés során beszerzett adat a büntetőeljáráshoz a bizonyítási eszközként való felhasználásáig, továbbá a Rendőrséggel együttműködő személy és a fedett nyomozó kiléte, az információgyűjtés ténye és technikai részlete államtitoknak minősül. A tett intézkedések, az abban érintett természetes és

jogi személyek, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek adatai nem hozhatók nyilvánosságra.

Az FP-hez kapcsolódó rendőrségi feladatrendszerek bemutatásán keresztül jól érzékelhetőek azon tevékenységi átfedések, melyeket az adott katonai parancsnokságokon célszerű megismerni. A fentieken túlmenően a már említett FP - terv elkészítésénél, a rendvédelmi szervek hatáskörét és jogkörét is szükséges figyelembe venni a kidolgozás során.

Minden parancsnok felelőssége, hogy kapcsolatot teremtsen a helyi polgári és katonai hatóságokkal, mivel a FP megosztott feladatot jelent a parancsnok számára. Az elkészült FP terveknek részletesen le kell írniuk azokat a konkrét intézkedéseket, amelyeket az összes fenyegetettség és veszélykategória esetleges jelentkezésekor foganatosítani kell. A feladatok tartalmazzák azon tevékenységeket, melyeket a készültségi szint változásakor - tüzek, bombatámadás, fenyegetés, evakuáció, TÖPFÉ alkalmazása (vagy a veszély fennállásakor) - végre kell hajtani. Továbbá mindazon egészségügyi, környezetvédelmi, oltalmazó biztonsági (létesítménybiztonsági) eljárásokat, amelyek érintenék a katonai szervezet biztonságát.

Minden parancsnokságnak és alárendelt egységnek biztosítani kell, hogy saját vezetési és irányítási rendszere elég erős és rugalmas legyen, hogy a lehető legkisebbre csökkentsék saját sebezhetőségüket. Egyes parancsnokságok és alárendelt alakulatok nagyobb katonai létesítményeken belül kerülnek elhelyezésre, mások kikülönítve.

Az egyes parancsnokságoknak, alárendelt alakulatoknak maguk állományából kell biztosítani az FP – feladatokat, elvégző személyeket a saját szervezetük folyamatos biztonsága, védelme és oltalmazása érdekében. Az esetleges támadások utáni gyors reagálásra, a keletkezett kárhelyszínek, káresemények, felszámolására ki kell jelölni a végrehajtó állományt.

## **A téma kidolgozásából levonható következtetések:**

Az elvégzendő és a végrehajtásra kerülő FP feladatokat vizsgálva megállapítható, hogy azok főbb célkitűzéseiben adaptálhatóak a rendőri tevékenységek egy meghatározott részére. A bűnügyi és közbiztonsági munkák a teljesítések során részben vagy teljes egészében lefedik a katonai területekre háruló feladatokat.

A meglévő tapasztalatok elősegítik a kialakult helyzetek megfelelő kezelését, az FP – tervek helyi alkalmazhatóságát és a megfelelő következtetések levonását. A szükséges tennivalókat nem mindig csak az adott helyzetből kiindulva lehet megközelíteni. A készülő és kidolgozásra kerülő FP – terveket előrelátóan, a várható körülményekhez, kialakítandó feladat-rendszerhez megfelelően szükséges elemezni és a feltételezett helyzethez igazítani.

A Force Protection – feladatokat elemezve és a rendőri feladatokra levetítve nem lehet egyértelmű és csak az adott tényezőkre kialakított álláspontot képviselni. Meghatározó a földrajzi helyzet és az adott ország infrastruktúrája, belső politikai viszonyai, valamint az elvárható biztonsági követelmények szintje, melyek alapvetően befolyásolják a megoldandó védelmi szintek feladatait. A legfőbb elvárás, hogy a védendő objektumokat teljesen alá vessük azon biztonsági követelményeknek, melyek biztosítani fogják az adott épület teljes körű biztonsági lefedettségét és minden oldalú védettségét. Ezen túlmenően, az élőerők megóvását és a technikai eszközök hadrafoghatóságát is előtérbe kell helyezni bármilyen elkövetési mód alkalmazásakor.

## **Felhasznált irodalom**

1. MC-400/2 A túlélőképesség és a Force Protection NATO szabályzat
2. Dr. Kovács Tibor mk. Alezredes: „Force Protection” mint a csapatok védelme érdekében alkalmazandó komplex rendszabály”  
A HVK Vezérkari Iroda és a HVK Tudományszervező Tanács által kiírt millenniumi pályázat anyaga.
3. Dr. Kovács Tibor mk. Alezredes – Talián István őrnagy: A „Force Protection” és a katonai nemzetbiztonsági szolgálatok tevékenysége. Felderítő Szemle 2004. III. évfolyam 1. szám 93-105. oldal.