

# A HAZAI EGYSÉGES KATASZTRÓFAVÉDELMI RENDSZER FELÉPÍTÉSE, ELEMEI, A KATASZTRÓFA-ELHÁRÍTÁS LOGISZTIKAI TÁMOGATÁSÁNAK CÉLJA, MŰKÖDÉSI SAJÁTOSSÁGAI

*Horváth Zoltán*  
*Kispesti Önkormányzat*  
*Vagyonkezelő Műszaki Szervezet igazgató*  
*Kerületi polgári védelmi törzs, műszaki vezető, irányító parancsnok*

## **Bevezető**

A katasztrófák kialakulásáról és bekövetkezéséről általánosságban elmondható, hogy olyan, előre nem prognosztizálható, ad hoc jellegű események, melyek a legváratlanabb időben és helyen következhetnek be, így az ellenük való védekezés nehezen tervezhető, az általuk okozott károk felszámolása óriási erőfeszítéseket, anyagi ráfordításokat igényel. A védekezés sikerének egyik alapfeltétele a megfelelő műszaki és logisztikai támogatás megléte, a védekezés minden időszakában.

A törvényalkotók és döntéshozók, a hazai egységes katasztrófavédelem rendszer kialakításával összefüggésben célként fogalmazták meg egy jogilag szabályozott, gazdaságosan és hatékonyan működő rendszer létrehozását. A 2000. január 1.-én hatályba lépő katasztrófavédelmi törvény<sup>1</sup> lehetővé tette az egységes hazai katasztrófavédelmi rendszer létrehozását. A jogi szabályozási alapját a honvédelmi-, és a polgári védelmi törvény rendelkezései képezik, kiegészülve azzal, hogy a végrehajtási oldal felelőssége kiterjed az ágazati irányítás mellett az önkormányzatok szintjére, és lehetőséget teremt az önkéntes állampolgári (társadalmi) és az egyéb humanitárius szervezetek bevonására. A törvényalkotók azzal, hogy az **irányítás-, végrehajtás-, és finanszírozás egységének igényéből indultak ki**, helyesen határozták meg a védekezés komplex új elveit és követelményeit. Azonban le kell szögeznünk, a szabályozás

sajnálatosan nem terjed ki a katasztrófa-elhárítás logisztikai rendszerére, a védekezés anyagi-technikai támogatási kérdéseire.

**Cikkemben, a katasztrófavédelmi törvényből<sup>1</sup> kiindulva megvizsgálom a hazai katasztrófavédelem rendszerét, annak felépítését, működését, az alrendszerek kapcsolatát, különös tekintettel a katasztrófa-elhárítás logisztika biztosításának elveire, sajátosságaira.** Ahhoz azonban, hogy elemezni tudjuk a katasztrófa-elhárítás logisztikáját, ismerni kell néhány fontos fogalmat és bizonyos összefüggéseket, melyek ismerete alapvetően kell a hazai katasztrófavédelmi rendszer, illetve katasztrófa-elhárítás logisztikai biztosítási kérdéseinek vizsgálatához.

## **1. A katasztrófák elleni védekezés irányítása, végrehajtás és a költségviselés szemszögéből**

A törvény egyértelműen meghatározza a **katasztrófák elleni védekezés irányításáért felelős szervezeteket**. Ezek a következők:

- Kormány;
- Kormányzati Koordinációs Bizottság;
- Ágazati minisztériumok és országos hatáskörű szervek (miniszterek, saját felelősségi területükön);
- Megyei, fővárosi és helyi védelmi bizottságok;
- Helyi önkormányzati vezetők (polgármesterek).

A Kormány és az állami vezetők feladatán és irányító tevékenységén túlmenően a törvény rögzíti a megyei, fővárosi, helyi védelmi bizottságok, továbbá a helyi önkormányzatokat irányító polgármesterek tevékenységét a felkészülés, illetve a védekezés időszakában. A különböző irányítási szintek részére biztosítottak azok a jogok és hatáskörök, amelyek a felkészülés

---

<sup>1</sup> 1999. évi LXXIV. törvény a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezéstről

megszervezésére, végrehajtására, továbbá a védekezés időszakában, - *a kialakult helyzettől függően a Kormány utólagos tájékoztatása mellett* - olyan intézkedések meghozását teszik lehetővé, amelyek a lakosság élet- és vagyonvédelme szempontjából nem túrnek halasztást. A polgármesterek részére a törvény egyértelművé teszi, hogy az adott településen a védekezés irányítása hatáskörükbe tartozik, intézkedéseikről kötelesek az érintett megyei védelmi bizottság elnökét tájékoztatni.

A törvény meghatározza a **katasztrófavédelem végrehajtását végző szervezetek körét és alapvető feladatait is**. Ez alapján 5 csoportba sorolhatjuk a végrehajtó szervezeteket:

- *Hivatásos katasztrófavédelmi szervezetek* (Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság, honvédség, rendőrség, tűoltóság, stb)
- *Polgári védelmi szervezetek* (a polgári védelmi kötelezettség alapján létrehozott szervezetek);
- *Ágazati felelősségi körrel rendelkező állami szervek, szervezetek* (vízügy, egészségügy, honvédség stb.);
- *Gazdálkodó szervezetek;*
- *Humanitárius, egyéb önkéntes társadalmi szervezetek, állampolgárok.*

Fontosnak tartom kiemelni, hogy a törvény nemcsak a szervezetek feladatait, hatásköreit és jogköreit határozza meg, hanem kötelezővé teszi az állampolgárok részvételét, közreműködését a katasztrófavédelemben. Idézem a törvényből az ide vonatkozó rendelkezést: 1.§ 2. bekezdés – „(2) Minden állampolgárnak, illetve személynek joga van arra, hogy megismerje a környezetében lévő katasztrófaveszélyt, elsajátítsa az irányadó védekezési szabályokat, továbbá joga és kötelessége, hogy közreműködjön a katasztrófavédelemben.”.

Ez a kötelezettség konkrétan vonatkozik a katasztrófa vagy annak veszélyének jelzésére, valamint arra, hogy az állampolgár köteles elősegíteni a védekezést adatközléssel, személyes közreműködéssel, illetőleg eszközök és ingatlanok rendelkezésre bocsátásával.

A törvényalkotók külön fejezetben rendelkeztek a **védekezés költségének megtérítésének, a források biztosításának kérdéseiről**. Ha átolvassuk a törvény V. fejezetét, akkor a következő alapvető szabályokat találjuk:

- 1. Az állami szervek, a védelmi bizottságok, valamint a katasztrófavédelemre kijelölt szervezetek felkészülésének, katasztrófa elleni védekezésének költségeit az állam viseli. (46.§)*
- 2. A felkészülés költségeit az érintettek az éves költségvetésükben tervezik. (47. §)*
- 3. Az állami költségvetésből kell megtéríteni a végrehajtásba bevont szervek és szervezetek katasztrófa elleni védekezéssel összefüggő költségeit. (48. § (1) pont)*
- 4. A Kormány döntése szerint a katasztrófa sújtotta területen a károk enyhítését is a központi költségvetésből kell fedezni. (48. § (2) pont)*

A törvény azonban csak a „védekezéskor” felmerülő költségekről és azok megtérítéséről beszél. Hangsúlyozni kell, a **költségviselés módjának meghatározása nem erőforrás alapú gazdálkodási rendszer meghatározás, vagyis nem logisztika**. A törvénynek egy igen komoly hiányossága tehát, hogy a védekezés logisztika kérdéseit, az anyagi–technikai biztosítás feltételeit nem tekinti központi jelentőségűnek, ezért annak szabályozásával nem foglalkozik.

A törvényi hiányosság ezért úgy került áthidalásra, hogy több más ágazati jogszabály foglalkozik a logisztikai kérdések szabályozásával, azon egyszerű logika mentén, hogy a katasztrófavédelemben résztvevőknek kell a maguk működési és katasztrófa – elhárítási feladataikhoz szükséges forrásokat (anyagi-technikai, logisztikai feltételeket) megteremteni, és a szükséges logisztikai képességet biztosítani.

A továbbiakban a fentiekből kiindulva bemutatom a hazai katasztrófavédelmi rendszert, azok elemeit és egymáshoz való kapcsolódásukat.

## **2. A hazai katasztrófavédelmi rendszer felépítése, alrendszerei és azok kapcsolata.**

Hazánk katasztrófavédelmi rendszer meghatározásának alapját a katasztrófavédelmi törvényben rögzített **„katasztrófavédelem” meghatározása jelenti.** A fogalom meghatározás a katasztrófavédelem komplexitását tükrözi, összetett és kellően bizonyítja, hogy a sikeres védekezés a teljes társadalom és gazdaság összehangolt együttműködésével valósítható meg. Idézem a törvényből a katasztrófavédelem meghatározását:

*„A különböző katasztrófák elleni védekezésben azon tervezési, szervezési, összehangolási, végrehajtási, irányítási, létesítési, működtetési, tájékoztatási, riasztási, adatközlési és ellenőrzési tevékenységek összessége, amelyek a katasztrófa kialakulásának megelőzését, közvetlen veszélyek elhárítását, az előidéző okok megszüntetését, a károsító hatásuk csökkentését, a lakosság élet- és anyagi javainak védelmét, a katasztrófa sújtotta területen az alapvető életfeltételek biztosítását, valamint a mentés végrehajtását, továbbá a helyreállítás feltételeinek megteremtését szolgálják.”<sup>2</sup>*

A fenti meghatározásból az alábbi megállapítások vonhatók le:

1. A katasztrófavédelmet tevékenységek összességéként értelmezi, ami azt feltételezi, hogy ennek megvalósítása, csak egységes rendszerben képzelhető el.
2. A meghatározás 3 kiemelt időszakot határoz meg: ezek a „*megelőzés*”, a „*mentés*” és a „*helyreállítás*” időszekei.

---

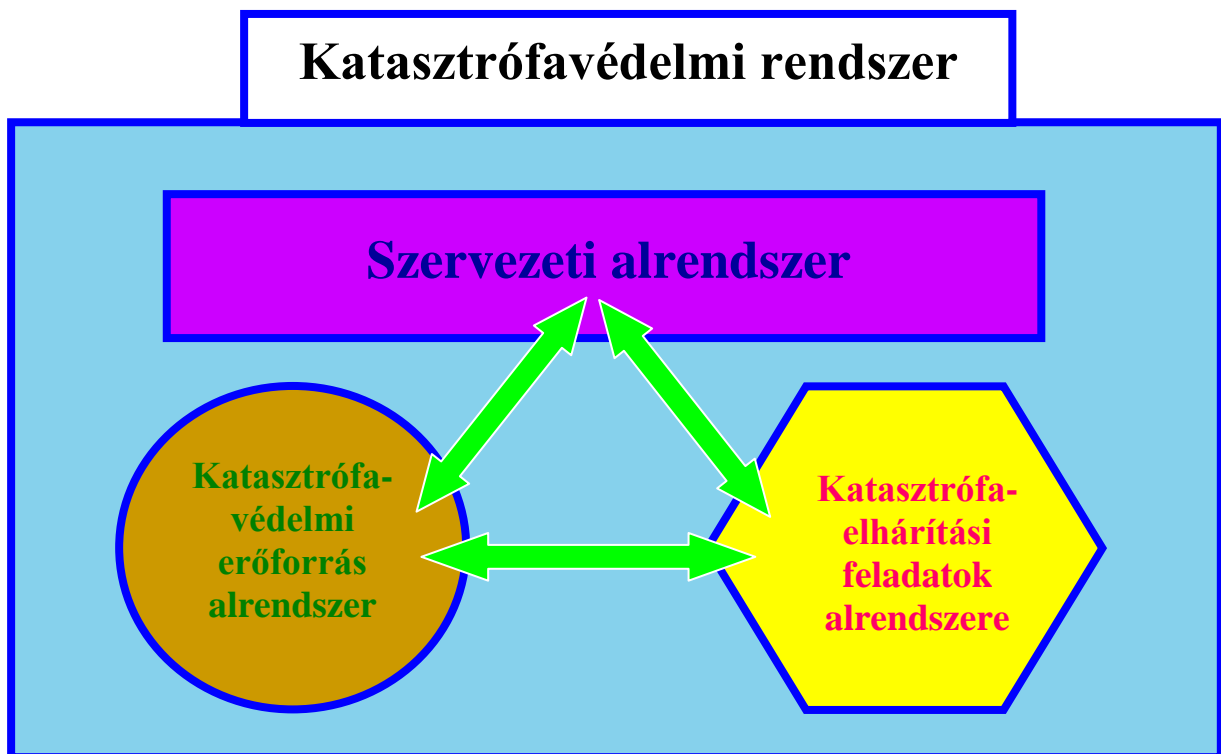
<sup>2</sup>1999. évi LXXIV. törvény a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezéséről 3.§ j.pont

3. Annak ellenére, hogy a három időszakban végrehajtandó feladatok jól elkülöníthetők és szabályozottak, csak általános utalás található a feltételek biztosítására vonatkozóan, így a törvény további szakaszaiban a végrehajtáshoz szükséges anyagi és technikai feltételek, (logisztikai háttér) biztosításának kérdései, elvei módszerei nincsenek kellően tisztázva, kidolgozva és szabályozva.

Egy ilyen összetett katasztrófavédelmi tevékenységet ellátó rendszer működtetése csak több alrendszer szoros együttműködésével képzelhető el. Ezek az alrendszerek a következők:

- szervezeti alrendszer;
- katasztrófavédelmi erőforrás alrendszer;
- katasztrófa elhárítás feladat alrendszer.

A katasztrófavédelem rendszerének felépítése (alrendszerei) és azok kapcsolata az *1. számú ábrán* látható.



**1. sz. ábra Az egységes katasztrófavédelmi rendszer alrendszerei és azok kapcsolata**

Ha egy rendszerről beszélünk, akkor egymással kölcsönhatásban lévő (meghatározott szabályok szerint együttműködő) elemek halmazát kell tekintenünk. A katasztrófavédelmi rendszer hatékonyságát a végrehajtandó feladat, az azt meghatározó finanszírozási környezet és a jogszabályok által meghatározott végrehajtó szervezetek együttműködése jellemzi.

## **2.1. Szervezeti alrendszer**

A **szervezeti alrendszer** jogszabályban meghatározott végrehajtó szervezetek összességét jelenti. A katasztrófavédelmi törvény megteremti a jogszabályi alapját a polgári védelem és a hivatásos állami tűzoltóság bázisán létrehozásra kerülő, összevont, államigazgatási feladatokat is ellátó, a rendvédelmi szervek kategóriájába tartozó országos katasztrófavédelmi szervezetnek, amely területi (megyei) és helyi (városi) szervekre tagozódik. Ezt a továbbiakban, mint „**hivatásos katasztrófavédelmi szervezet**” említem: Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (OKF)<sup>3</sup>.

A **hivatásos katasztrófavédelmi szervezet** mellett a szervezeti alrendszer több szerv, szervezet együttműködését jelenti, melyet a 2. sz. ábra szemléltet.

---

<sup>3</sup> 1999. évi LXXIV. törvény a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezésről indoklása a következőket tartalmazza: „A szervezet létrehozásának alapvető sajátossága, hogy amíg országos és megyei szinten integrálódik a hivatásos állami tűzoltósággal, addig a fővárosban és a helyi szinten a polgári védelem és a hivatásos önkormányzati tűzoltóság továbbra is egymástól elkülönülten fogja tevékenységét végezni úgy, hogy az elsődleges beavatkozás (tűzoltás, műszaki mentés, illetve annak megkezdése) továbbra is a hivatásos önkormányzati tűzoltóság feladata marad.”



2. sz. ábra: A szervezeti alrendszer elemei.

A szervezeti alrendszer sajátossága, hogy bár a törvény a katasztrófavédelmi védekezés irányítását állami feladatként határozza meg, kiterjeszti a katasztrófák megelőzésének és az ellenük való védekezésnek a feladatát a társadalom egészére, és azt nemzeti ügyként határozza meg. Ebből következően a végrehajtás felelősségét a társadalom egészére kiterjeszti, kezdve az állam-, és közigazgatás egészén és civil társadalmon át a gazdaság szereplőire.

A szervezeti alrendszer másik sajátossága az egyes résztvevők működése, illetve illeszkedése az ország gazdasági rendszeréhez, finanszírozási-gazdálkodási oldalról. Ennek ismerete azért fontos, mivel a bevezetőben már említettem, hogy a törvény nagy hiányossága, hogy a védekezés logisztika kérdéseit, az anyagi–technikai biztosítás feltételeit nem tekinti központi jelentőségűnek, ezért annak szabályozásával nem foglalkozik. **A résztvevőknek kell a maguk működési és katasztrófa–elhárítási feladataik ellátásához szükséges forrásokat (anyagi-technikai, logisztikai feltételeket) megteremteni, vagyis a katasztrófavédelmi rendszer logisztikai képességét biztosítani.**



## 2.2. Erőforrás alrendszer

Ez a gazdasági képesség-biztosítás egy összetett **erőforrás alrendszert** feltételez, melynek alapját a katasztrófavédelmi törvény és annak végrehajtási rendelete rögzíti. A katasztrófavédelmi törvény végrehajtásáról szóló 179/1999. (XII. 10.) Korm. rendelet<sup>4</sup> 17. §-a a következőket mondja ki:

„17. § (1) A katasztrófavédelem **központi védekezési költségeit** - az önvédelmi jellegű katasztrófavédelmi szervezetek fenntartási és működési költségei kivételével - az állam viseli, azokat a központi költségvetésben az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium, illetőleg a minisztériumok és az országos hatáskörű szervek fejezeteiben Katasztrófavédelem cím alatt kell előirányozni. (...)

(3) A **minisztériumok és az országos hatáskörű szervek** az állami költségvetés tervezési rendszerében tervezik:

a) a minisztériumok (országos hatáskörű szervek) és a fejezetükbe sorolt szervezetek katasztrófavédelmi kiadásait,

b) a minisztériumok vezetési és közvetlen irányításuk alá tartozó, valamint a katasztrófavédelemre kijelölt szervek vezetési és védőlétesítményeinek felújítási, berendezési, működési, építési, fenntartási költségeit,

c) a védekezési munkabizottságok működési feltételeinek biztosításához szükséges költségeket.

(4) A **polgári szervek** viselik a törvényben és kormányrendeletben meghatározott önvédelmi jellegű katasztrófavédelmi feladatok ellátásának költségeit.”

---

<sup>4</sup> a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezésről szóló 1999. évi LXXIV. törvény végrehajtásáról



**3. sz. ábra. Az erőforrás alrendszer elemei**

A erőforrások biztosításának alrendszerét a 3. sz. ábra szemlélteti. Ha elemezzük az ábrán lévő elemeket, vagyis a katasztrófavédelmi rendszer „pénzügyi források, anyagi-technikai eszközök, vagyis a működési feltételek” oldalát, akkor gyakorlatilag négy pénzügyi/erőforrás rendszer együttes rendelkezésre állása biztosítja a forrásoldalt:

- Központi állami és önkormányzati tartalék, vis-major keret
- A szervezetek elemek saját erőforrásai
- Az állampolgárok erőforrásai
- Külföldi segélyek, támogatások

Alaphelyzetben, mint már rögzítettük, a résztvevő szervezetek mindegyike jogszabályi rendelkezés alapján vesz részt a katasztrófavédelemben, **saját szervezetükkel és működési feltételrendszerükkel, adottságaikkal, és ami lényeges, a pénzügyi forrásaikkal (költségvetésükkel).** Ezt egészíti ki az állampolgári részvétel<sup>5</sup> (a katasztrófavédelmi törvény alapján), valamint a

<sup>5</sup> 5 1999. évi LXXIV. törvény a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetéről és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezéséről:

külföldi segélyek és támogatások rendszere, mely nemzetközi (kormányközi) és egyéb többoldalú megállapodások alapján jelenik meg a források kiegészítésére. Az erőforrások rendelkezésre állásáról a törvény rendelkezésein túl a szervezetek önállóan gondoskodnak, illetve saját hatáskörben határoznak meg olyan pénzeszközöket, melyek a katasztrófa helyzetben azonnal mozgósíthatóak. Az állami és önkormányzati szervek, intézmények a költségvetési gazdálkodás rendszeréből következően bármikor át tudnak csoportosítani előirányzatokat a feladatellátás finanszírozására.

### **Szervezeti és erőforrás alrendszer kapcsolatának modellje**

A fenti leírtak egyszerűsített modelljét tekintsük át egy példán keresztül. Ha elemezzük a Magyarországra komoly természeti katasztrófa helyzetet jelentő ár- és belvíz helyzet kezelésének rendszerét, akkor a következőket állapíthatjuk meg, **szervezeti- és erőforrás- alrendszer oldalról:**

1. ágazati jogszabály (10/1997. (VII. 17.) KHVM rendelet az árvíz- és a belvízvédekezésről és a 232/1996. (XII. 26.) Korm. rendelet a vizek kártételei elleni védekezés szabályairól) rögzíti a feladatellátásra jogosult szervezetek feladatait és hatáskörét;
2. a feladatellátást szolgáló anyagok, eszközök (erőforrások) felhasználásának rendjét.

Ebből kiindulva a helyi vagy országos méretet elérő árvíz esetén kerülnek bevonásra a szervezeti alrendszer további elemei, például a többi vízügyi igazgatóság és azok erőforrásai. *Ezt egészíti ki, amennyiben szükséges, például a feladat és hatáskörrel rendelkező honvédség, a polgári védelmi erők, gazdálkodó szervezetek, természetesen saját erőforrás rendszerükkel.* A teljes rendszer finanszírozása/erőforrásokkal való ellátása azonban nem lehetséges az

---

1. § (2) Minden állampolgárnak, illetve személynek joga van arra, hogy megismerje a környezetében lévő katasztrófaveszélyt, elsajátítsa az irányadó védekezési szabályokat, továbbá joga és kötelessége, hogy közreműködjön a katasztrófavédelemben.

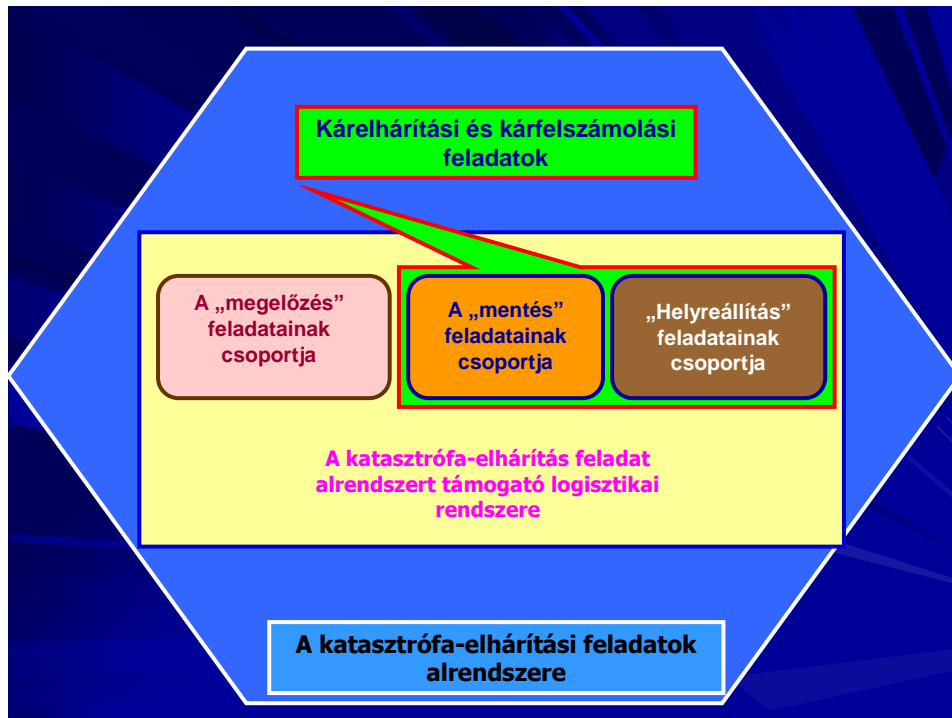
állami erőforrások mozgósítása nélkül, ezért szükséges a vis-major alap rendelkezésre állása, mely a rendkívüli események finanszírozását szolgáló „tartalék”, valamint a külföldi támogatások megléte.

Összegezve, a finanszírozási/erőforrás ellátási rendszer elsődlegesen a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezetek saját erőforrás rendszerét jelenti, ezt egészíti szükség esetén a szervezeti alrendszer többi résztvevő szervezetének erőforrás rendszere, a külföldi támogatások, valamint az állam a vis-major alap.

### **2.3. Katasztrófa-elhárítás feladat alrendszer**

A szervezeti- és az erőforrás-alrendszerhez kapcsolódó 3. alrendszer a **katasztrófa-elhárítás feladat alrendszere** (4. sz. ábra).

A katasztrófa-elhárítás feladat alrendszere a megelőzés, mentés (kárfelszámolás), és helyreállítás időszakában végzendő feladatok összessége. Ezek a feladatok átfogják a katasztrófavédelem tevékenységének teljes intervallumát, időben és térben egyaránt. A feladatellátás összetettségéből következik, hogy a feladatok ellátásához szükséges **egy sajátos logisztikai biztosítási háttér**, amit én a **katasztrófa-elhárítás feladat alrendszert támogató logisztikai rendszerének** nevezek.



**4. sz. ábra. A katasztrófa-elhárítási feladat alrendszer**

**A katasztrófa-elhárítás feladat alrendszerét támogató logisztikai rendszer** fogalmára következők meghatározást alkottam: *„a katasztrófavédelmi logisztika a katasztrófavédelem rendszer erőforrásainak megszerzésének, optimális hasznosításának, tervezése, kezelésének szervezése, és irányítása.”.*

A katasztrófa-elhárítás logisztikai támogatásán egy olyan rendszert értünk, mely a következő elvek alapján működik:

- Teremtse meg a hatékony védekezés és a túlélés feltételeit már a felkészülés időszakában;
- Legyen képes olyan anyagi-technikai feltétel kialakítására, mely arányban áll a veszélyeztetettség mértékével, a hatékony erőforrás felhasználás biztosításával;
- Legyen képes összhangot teremteni az állami, gazdálkodó szervezeti, állampolgári teherviselés, valamint a karitatív (belföldi-külföldi), önkéntes felajánlások között;
- Illeszkedjen a honvédelem rendszeréhez;

- Legyen összhangban az ország teljes gazdasági rendszerének teherbíró-képességével.

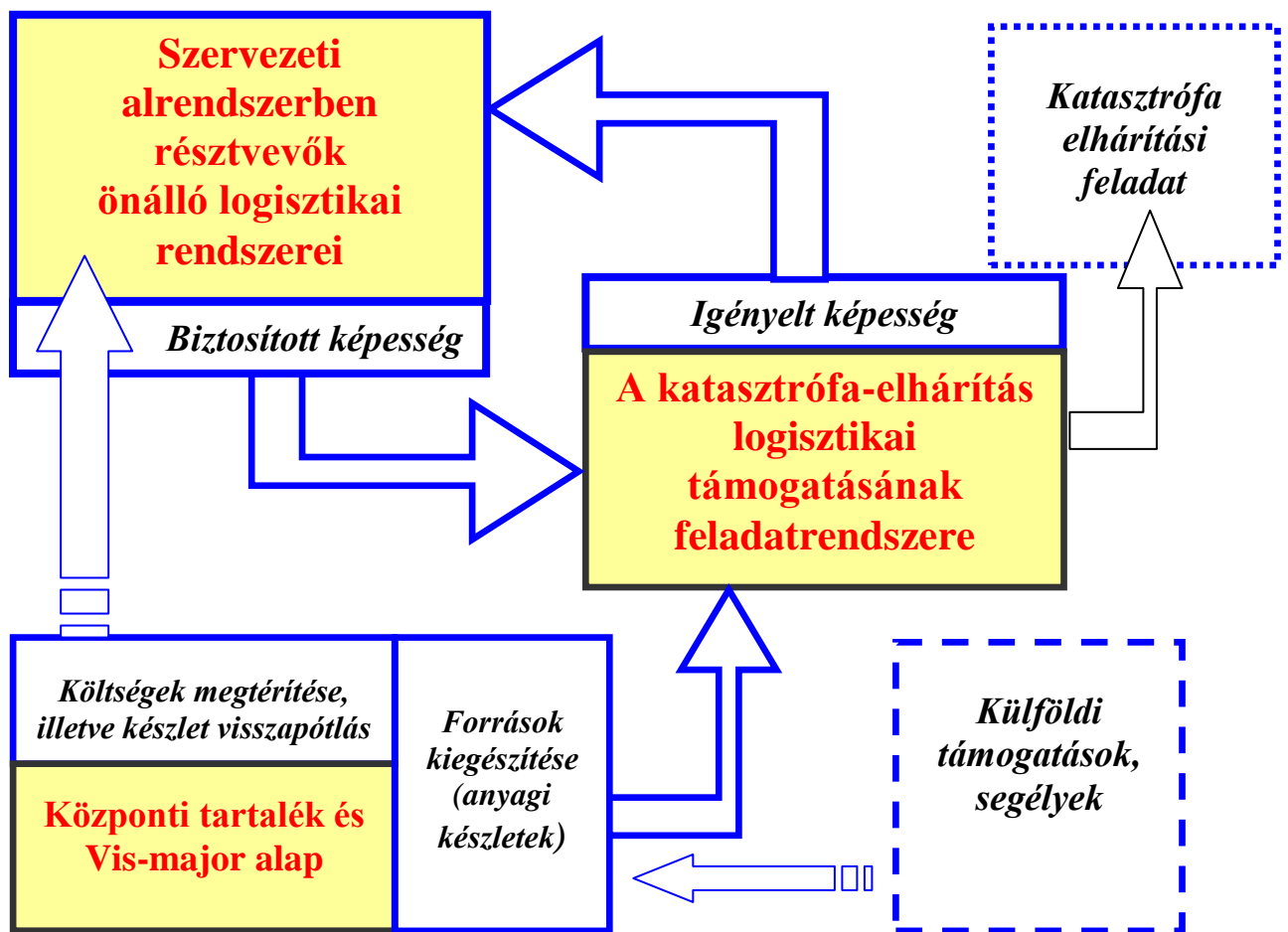
Az elveket figyelembe véve, és kiindulva a katasztrófa-elhárítás feladataiból, az azt biztosító logisztika lényegében akkor tud hatékonyan működni, ha képes a szervezeti-alrendszer logisztikai rendszereinek elemeit a megelőzés, mentés (kárfelszámolás), és helyreállítás időszakának feladatai érdekében

- integrálni, azaz a központi logisztikai elvárások érdekében rendezni és optimalizálni az önálló, de eltérő logisztikai rendszereket,
- gyorsan és rugalmasan, a bekövetkező katasztrófák és veszélyek típusaitól függetlenül térben és időben kielégíteni a változó igényeket, megbízható módon biztosítva a védekezéshez szükséges anyagi-technikai feltételeket,
- képes hatékonyan együttműködni más logisztikai rendszerek összehangolása mellett, a logisztikai folyamatok tervezhetőségének és a végrehajtás kiszámíthatóságának megőrzésével.

Ebből számomra következik, hogy a katasztrófavédelmi rendszer katasztrófa-elhárítás feladat alrendszerét biztosító **logisztika célja** a feladatok végrehajtásához szükséges erőforrások tervezése megszerzése, optimális hasznosítása, kezelésének-, felhasználásának szervezése, koordinálása.

#### **2.4. A katasztrófa elhárítás feladat alrendszer végrehajtásának logisztikai támogatási kapcsolatai**

A katasztrófavédelmi rendszer szervezeti alrendszerében résztvevő szervek, szervezetek önálló logisztikai rendszereiből a feladat alrendszer biztosító logisztika mindig a feladat végrehajtásához szükséges képességet igényli. **(5.sz. ábra)** Ezt egészíti ki a támogatások, külföldi adományok, segélyek rendszere, illetve a törvény alapján téríti a költségeket a vis-major alap.



5. sz. ábra. Logisztikai támogatási kapcsolatok folyamata

### 3. Megállapítások

A cikkben, a katasztrófavédelmi törvényből<sup>1</sup> kiindulva megvizsgáltam a hazai katasztrófavédelem rendszerét, annak felépítését, működését, az alrendszerek kapcsolatát, különös tekintettel a katasztrófa-elhárítás logisztika biztosításának elveire, sajátosságaira. A hazai katasztrófavédelmi rendszer alapvetően megfelelő alapokkal rendelkezik, a törvényhozók szándéka szerint, de nem valósítja meg a honvédelmi rendszerhez történő illeszkedést, és nem számol a polgári védelem képességeivel a mentés-, és kárelhárítás feladatainak logisztikai támogatása vonatkozásában.

Megállapításaim a következők:

1. A katasztrófavédelmi törvény elemzésekor megállapítható a katasztrófa-elhárítás feladatát támogató logisztikai rendszerre, a védekezés anyagi-technikai támogatási kérdéseire vonatkozó szabályozás hiányossága, ezért mielőbb szükséges a katasztrófavédelmi rendszer logisztikájára vonatkozó elvek és keretek jogszabályba történő kezelése.
2. Teljes, mindenre kiterjedő védelem soha nem lehetséges, ezért kiemelt jelentőséggel bírna az elmúlt évek katasztrófái tapasztalatainak feldolgozása a gyakoriság és a pusztító hatás szempontjából, valamint a védekezéshez szükséges képességek oldaláról.
3. Hiányzik a hazai katasztrófavédelmi rendszerből az a koordináló szervezet, mely a szükséges logisztikai képességek folyamatos biztosítását és fejlesztését intézi.
4. Szükséges lenne megvizsgálni a Kormányközi Koordinációs Bizottság katasztrófavédelmi rendszerben elfoglalt helyét és betöltött szerepét.
5. Fontos továbbá az elvek, módszerek és formák meghatározása a védekezéshez szükséges mentő-, mentesítő anyagok, felszerelések, technikai berendezések, műszaki eszközök készletezésére, raktározására vonatkozóan, és azzal összefüggésben vizsgálható ezek szervezeti-alrendszerben résztvevőkhöz való szervezése.